



I contratti di Gestione Territoriale (Territorial Management Contract - TMC): opportunità & strategie

A. Ciani, A. Boggia, L. Paolotti, L. Rocchi

*Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari ed Ambientali,
Università di Perugia*

adriano.ciani@unipg.it antonio.boggia@unipg.it luisa.paolotti@gmail.com
lucia.rocchi@gmail.com

Siena- Accademia dei Fisiocritici

23 Maggio 2013



Introduzione

Territorio: gestione o manomissione?

- Incremento degli eventi estremi

- **Espanzione delle aree a rischio smottamento/ frana**

30.000 kmq per lo più suolo forestale ed agricolo (ISPRA, 2013).

- **Frane ed innondazioni sono una reale emergenza nazionale**

("Terra e sviluppo, decalogo della terra 2010 - Rapporto sullo stato del territorio italiano", Consiglio nazionale dei Geologi).

- **Frequenza degli eventi tragici accaduti negli ultimi 60 anni.**

Polesine, 1951, 1966; Firenze, 1966; Genova, 1970; Ancona, 1982; Val di Fiemme, 1985; Valtellina, 1987; Piemonte, 1994; Versilia, 1996; Sarno, 1998; Soverato, 2000; North-West of Italy, 2000; Valbruna, 2003; Varenna, Nocera inferiore, 2005; Cassano delle Murge, 2005; Ischia, 2006; Vibo Valentia, 2006; Messina, 2009; Laces, 2010.

- **Le "normali" esondazioni.**

- **Approccio "Privato" al governo del territorio: ISOLATO, SINGOLARI.**



Introduzione

Connessione con il settore agricolo

- I pagamenti all'agricoltura destinati a diminuire sempre più → riduzione del numero di agricoltori e di conseguenza in difesa del territorio (presidio).

- Questione dei rivieraschi

- **Pratiche agricole idonee possono favorire un mantenimento del buono stato del territorio.**

- Il Pilastro della PAC: presenti incentivi di correzione di pratiche agricole non idonee o di riduzione degli impatti ambientali, ma non si può affermare sia presente un approccio di pianificazione globale incentrata sul territorio.

- Nuova programmazione 2014-2020 → Focus area 4b & 4c Miglioramento della gestione delle acque e del suolo.



Obiettivi

Proporre uno strumento di gestione del territorio che **coinvolga attivamente gli agricoltori** - Soluzione ***EX-ANTE***

Domande a cui si cerca di rispondere:

- Quali meccanismi e quali metodi adottare per azioni di tipo precauzionale?
- Quali sono i meccanismi di gestione e controllo?

→ **Proposta: I Contratti Territoriali di Gestione (TMCs)**



TMCs: cosa sono?

L'IDEA DEI TMCs

Contratti tra le istituzioni locali e gli agricoltori al fine di regolamentare tutte le necessarie azioni per la salvaguardia del territorio e la protezione dell'ambiente.

- drenaggio, pulizia degli fossi, costruzione di argini, consolidamento dei suoli, impianti di filari arborei...
- azioni sia sulla loro proprietà che sulle superfici circostanti.
- rispetto di parametri tecnici
- **PAGAMENTI accordati in base alle superfici o al livello di rischio**



TMCs: cosa sono?

FUNZIONI DEI TMCs

- prevenire problemi di natura ambientale, evitare danni permanenti o temporanei
- rinforzare il ruolo sociale dell'agricoltura nel territorio
- accrescere le fonti di reddito per gli agricoltori
- diffusione delle ICT attraverso soprattutto il loro ruolo nelle attività di monitoraggio e di controllo.

CARATTERISTICHE DEI TMCs

- STRETTAMENTI LOCALIZZATI – contratti *ad hoc*
- Differenti tipologie di interventi di preservazione... **CONTRATTI DI FIUME!**



TMCs: Esperienze

○ **FRANCIA - Contrats d'Aménagement du Territoire**

Accordi tra lo stato le comunità territoriali:

→ Prevedono l'attiva partecipazione per la realizzazione di progetti legati allo sviluppo sostenibile

Esempio: Il contratto di Toulon

○ **FRANCIA – Contratti di gestione del territorio**

Previsti dalla legge francese di Orientamento per l'Agricoltura (1999), prevedeva il pagamento per alcune forme di produzione di beni non di mercato, associati alle attività agricole.

○ **ITALIA – Patto delle Foreste**

Documento a favore di un modello sostenibile per lo sviluppo e la gestione forestale, secondo i principi stabiliti a livello regionale (Lombardia)

→ Partecipazione delle comunità locali nello sviluppo dei territori attraverso la predisposizione di azioni comuni.



TMCs: il modello

1. Definizione di porzioni di territorio, in cui dar vita al contratto

Identificazione di aree differenti → differenti contratti.

2. Valutazione ambientale delle porzioni di territorio

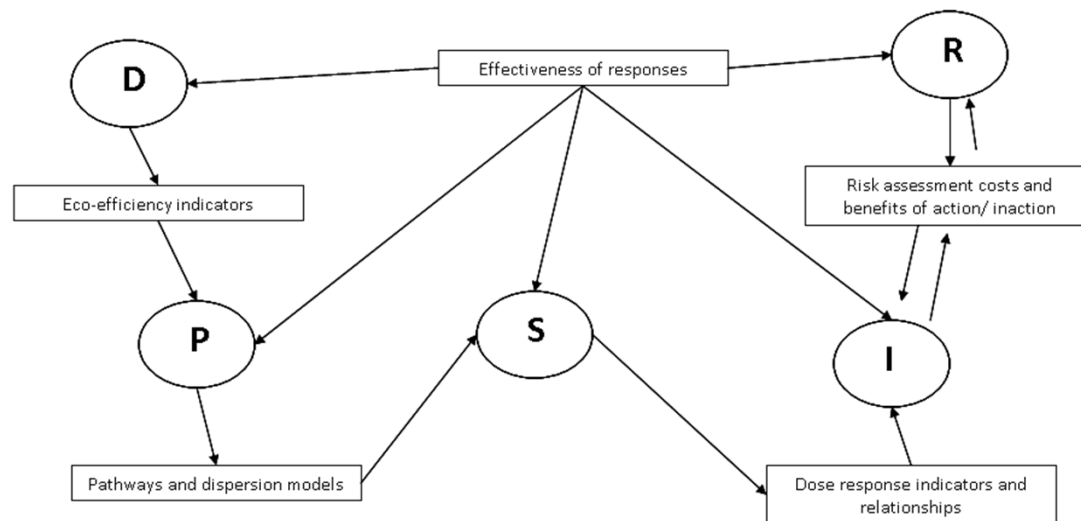
Definizione dei problemi ambientali specifici, dei punti critici, dei livelli di rischio ambientale

(e.g. danni che possono essere causati da potenziali frane, rischio esondazioni, ecc..)

3. Definizione di obiettivi generali e specifici

TMCs: il modello

4. Definizione di indicatori, per monitorare lo stato corrente e i cambiamenti



The DPSIR scheme - Drivers-Pressures-States-Impacts-Responses
Gabielsen and Bosch, 2003; EEA, 2011



TMCs: il modello

Indicatori

*The collection of indicators is to be regarded as a **process rather than a product**, and the collection is expected to be accompanied by **reviews of the indicators and their usefulness**, and **procedures to institutionalize the collection and use** of indicators as a part of national and local policy development and evaluation*

Urban Indicators Programme of the United Nations Centre for Human Settlements (UNCHS)



TMCs: il modello

5. Definizione delle azioni da implementare all'interno dei contratti, per il raggiungimento degli obiettivi stabiliti.

Possibili metodi per la definizione delle preferenze circa le possibili azioni includibili → Choice Experiments

- Elicitazione della disponibilità ad accettare (agricoltori) o pagare (popolazione)
- Definizione delle preferenze degli agricoltori e della popolazione circa le tipologie di azioni

6. Definizione dei pagamenti per gli agricoltori e implementazione delle azioni
7. Controllo e monitoraggio



E chi paga?



Contratti di fiumi o
contratti di territorio?



Considerazioni conclusive

- Necessario un ruolo più attivo per l'agricoltura nel governo del territorio.
 - per giustificare i pagamenti agli agricoltori.
 - per andare verso una vera protezione ambientale **ex-ante**
 - Salvaguardia del territorio: prerequisito per un reale sviluppo sostenibile.
 - Coinvolgimento dei cittadini e degli agricoltori verso il raggiungimento di obiettivi comuni
- TMCs: possibile soluzione per il raggiungimento di tali necessità
- Necessari maggiori studi, analisi e casi studi, oltre ad una definizione più puntale del modello.



Grazie per
l'attenzione!