



DIFENDERSI DAI FIUMI O DIFENDERE I FIUMI?

23 maggio 2014

Siena - Accademia dei Fisiocritici
Piazzetta Silvio Gigli, 2 (Prato di Sant'Agostino)

I CONTRATTI DI FIUME QUALE STRUMENTO
DI *GOVERNANCE* DEI CORSI D'ACQUA:
PRINCIPI, ESPERIENZE E PROSPETTIVE

Giancarlo Gusmaroli

STUDIO **ECO**
INGEGNO
ambiente & territorio

PARTE 1

PERCHE' UN PATTO PER I FIUMI?

PARTE 2

CONTRATTI DI FIUME: DEFINIZIONE, GENESI, DIFFUSIONE

PARTE 3

CONTRATTI DI FIUME: LINEAMENTI METODOLOGICI

PARTE 1

PERCHE' UN PATTO PER I FIUMI?

PARTE 2

CONTRATTI DI FIUME: DEFINIZIONE, GENESI, DIFFUSIONE

PARTE 3

CONTRATTI DI FIUME: LINEAMENTI METODOLOGICI

FIUMI & FIUMI

*Chiare, fresche e dolci
acque, ove le belle membra
pose colei che sola a me
par donna...*

Francesco Petrarca



*L'acqua disfa li monti e
riempie le valli e vorrebbe
ridurre la terra in perfetta
sfericità, s'ella potesse.*

Leonardo da Vinci



FIUMI & FIUMI

i **molteplici interessi** che coesistono attorno ai fiumi sono spesso conflittuali, in quanto perseguono obiettivi specifici e adottano modalità attuative che difficilmente risultano armonizzati e integrati

FRUIZIONE & TURISMO



SICUREZZA IDRAULICA



USI ECONOMICO-PRODUTTIVI

TUTELA AMBIENTALE

anche nell'ambito della medesima finalità, attori distinti spesso perseguono percorsi conflittuali: purtroppo ognuno di questi interessi produce istanze la cui traduzione in politiche di settore o approcci localistici hanno spesso dimostrato un esito infelice

POSSIAMO PERMETTERCI TUTTO CIO' ?

DISPOSIZIONI NORMATIVE



CAMBIAMENTI IN ATTO



CONTINGENZA ECONOMICA



**una risposta integrata a queste problematiche
NON E' PROCASTINABILE**

Occorre riconoscere che i fiumi sono entità con cui dobbiamo convivere, raccogliendo quanto possono offrire e invitandoli a comportarsi in un modo per noi preferibile, ma rispettandone la complessa dinamica idrologica, biologica e geomorfologica.

E QUINDI ?

ricerca di strategie multi-obiettivo e partecipate di riqualificazione dei sistemi fluviali

- recuperare il valore identitario del fiume
- portare a sistema gli interessi in gioco



PARTE 1

PERCHE' UN PATTO PER I FIUMI?

PARTE 2

CONTRATTI DI FIUME: DEFINIZIONE, GENESI, DIFFUSIONE

PARTE 3

CONTRATTI DI FIUME: LINEAMENTI METODOLOGICI

CONTRATTI DI FIUME

CONTRATTO

atto di impegno condiviso da parte di diversi soggetti **pubblici e privati**, a vario titolo interessati ai corsi d'acqua, per la **condivisione** della modalità di lavoro atte a perseguire la **riqualificazione ambientale** e la **rigenerazione socio-economica** del **sistema fluviale**
FIUME

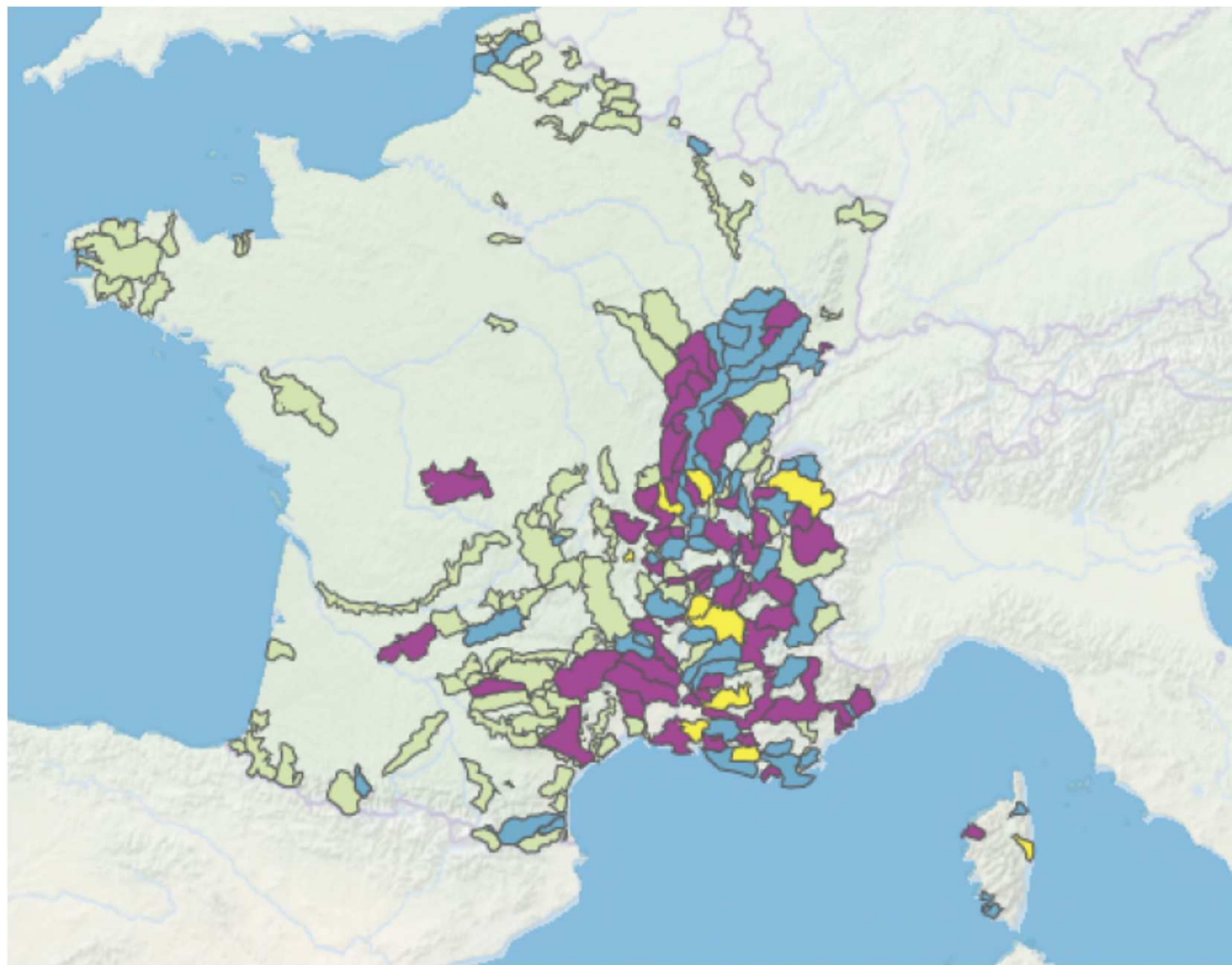


80' FRANCIA

90' BELGIO

00' ITALIA

I CONTRATTI DI FIUME IN FRANCIA



> 250 CASI

Contrat de milieu

- Émergence
- Élaboration
- Signé en cours d'exécution
- Achévé

DIRETTIVE COMUNITARIE

WFD

Water Framework Directive

FD

Flood Directive

Entrambe le direttive richiedono un **approccio integrato** per la gestione dei bacini idrografici, attraverso una **governance collaborativa** in grado di coniugare processi decisionali **multi-obiettivo, multi-levello, multi-stakeholders** e di perseguire contemporaneamente obiettivi di **miglioramento ambientale** e di **gestione del rischio idraulico**.

DIRETTIVE COMUNITARIE

WFD

Water Framework Directive

FD

Flood Directive



DIRETTIVE COMUNITARIE

WFD

Water Framework Directive

(allegato VI, parte B)

FD

Flood Directive

(Allegato, articolo C4)


Accordi negoziati in materia ambientale

Misure supplementari che possono essere adottate dalle Autorità di distretto a scala di bacino per l'implementazione dei Piani di Gestione RBMPs (PoMs)

PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA

estratto Legge 662/1996 recante “Misure di razionalizzazione della finanza pubblica”, art. 2, c. 203

Gli interventi che coinvolgono una molteplicità di soggetti pubblici e privati ed implicano decisioni istituzionali e risorse finanziarie a carico delle amministrazioni statali, regionali e delle province autonome nonché degli enti locali possono essere regolati sulla base di accordi così definiti:

- programmazione negoziata 
- intesa istituzionale di programma
- accordo di programma quadro
- patto territoriale
- contratto di programma
- contratto di area

PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA

estratto Legge 662/1996 recante “Misure di razionalizzazione della finanza pubblica”, art. 2, c. 203

Programmazione Negoziata

“come tale intendendosi la regolamentazione concordata tra soggetti pubblici o tra il soggetto pubblico competente e la parte o le parti pubbliche o private per l'attuazione di interventi diversi, riferiti ad un'unica finalità di sviluppo, che richiedono una **valutazione complessiva delle attività di competenza**”

APPROCCIO STRATEGICO !

IL CONTRATTO NEL CODICE CIVILE

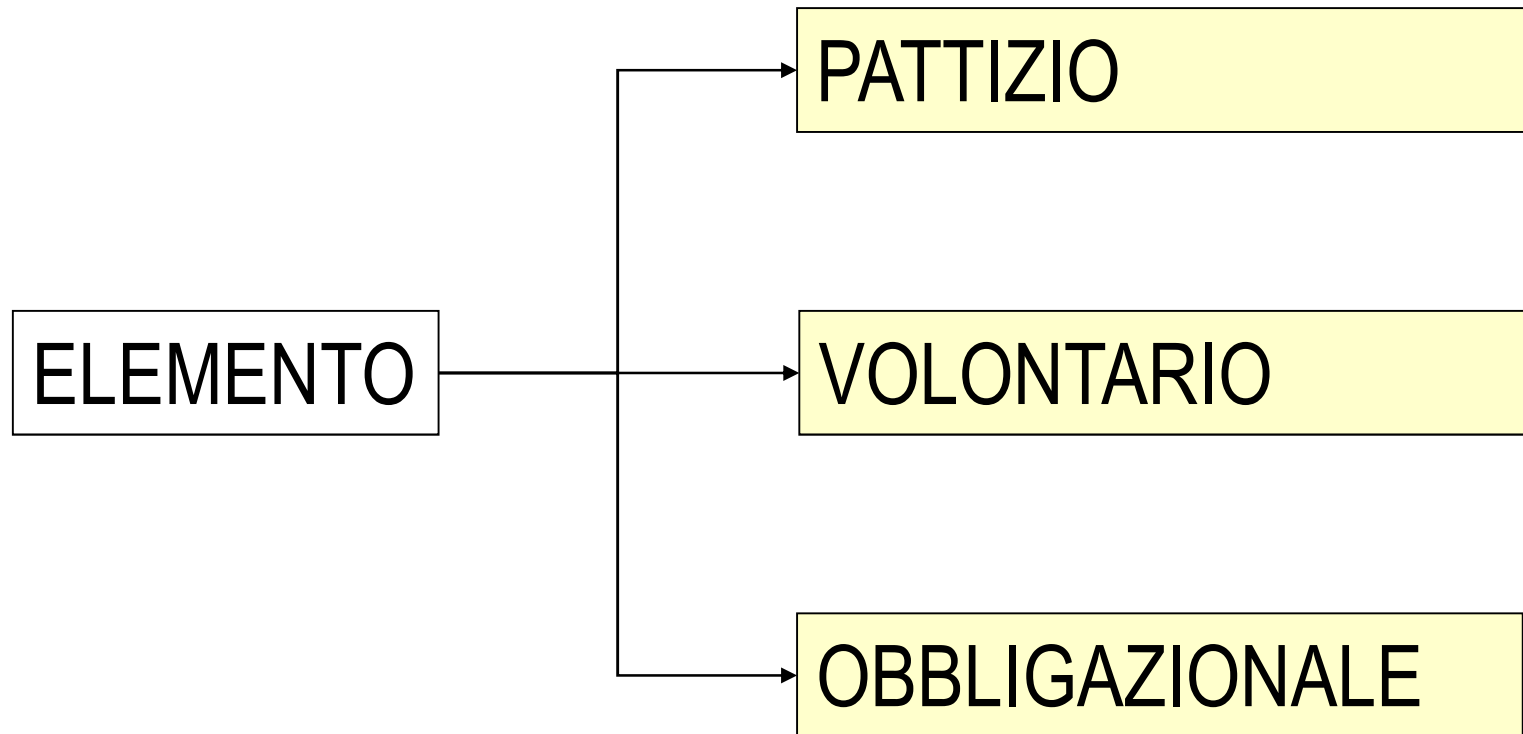
RIFERIMENTI GIURIDICI (CODICE CIVILE)

Art. 1321 - nozione: il contratto è l'accordo di due o più parti per costituire, regolare o estinguere tra loro un rapporto giuridico patrimoniale.

Art. 1325 - indicazione dei requisiti: i requisiti del contratto sono:

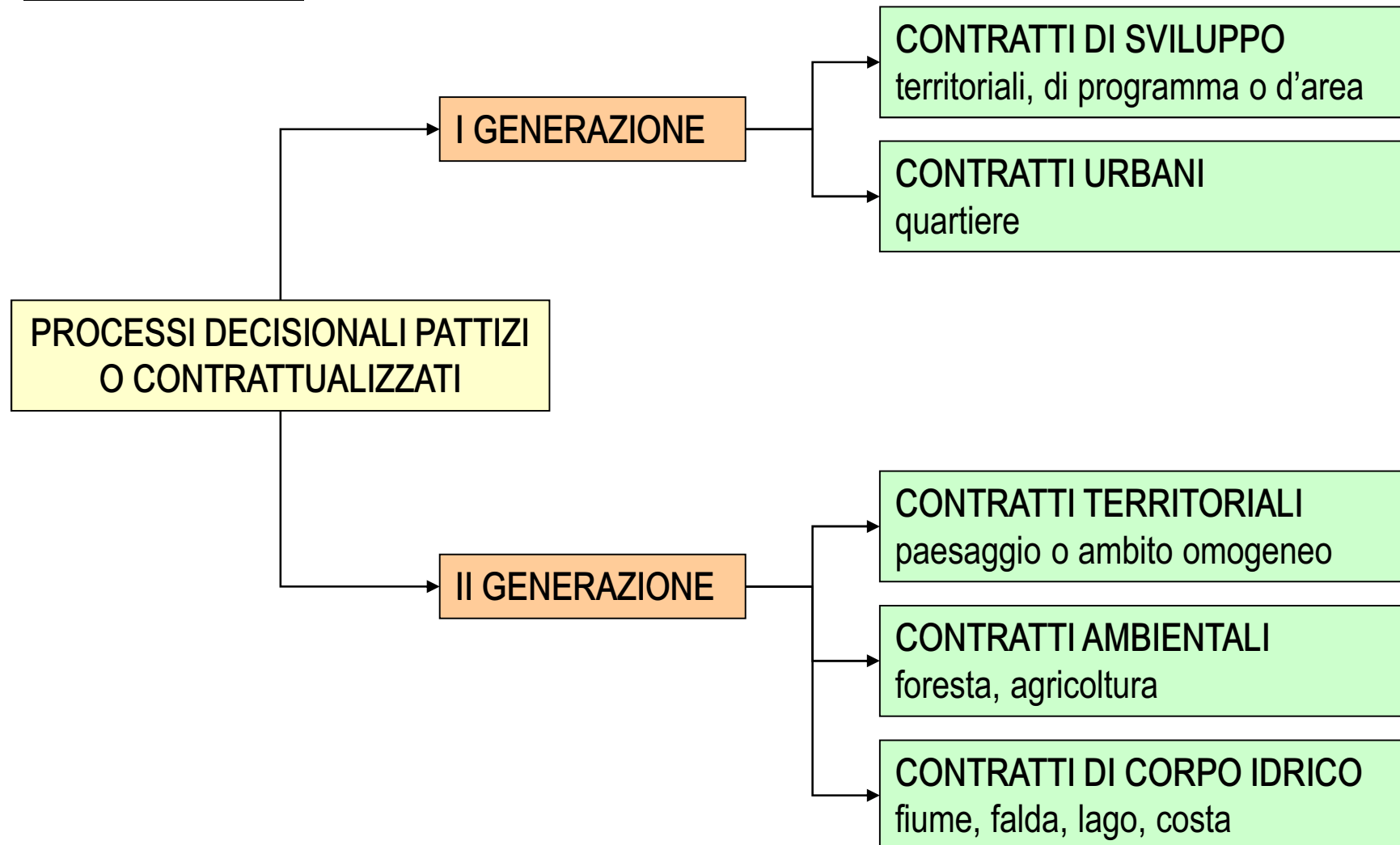
- 1) l'accordo delle parti;
- 2) la causa;
- 3) l'oggetto;
- 4) la forma, quando risulta che è prescritta dalla legge sotto pena di nullità.

ELEMENTI SALIENTI



PROCESSI DECISIONALI CONTRATTUALIZZATI

TASSONOMIA

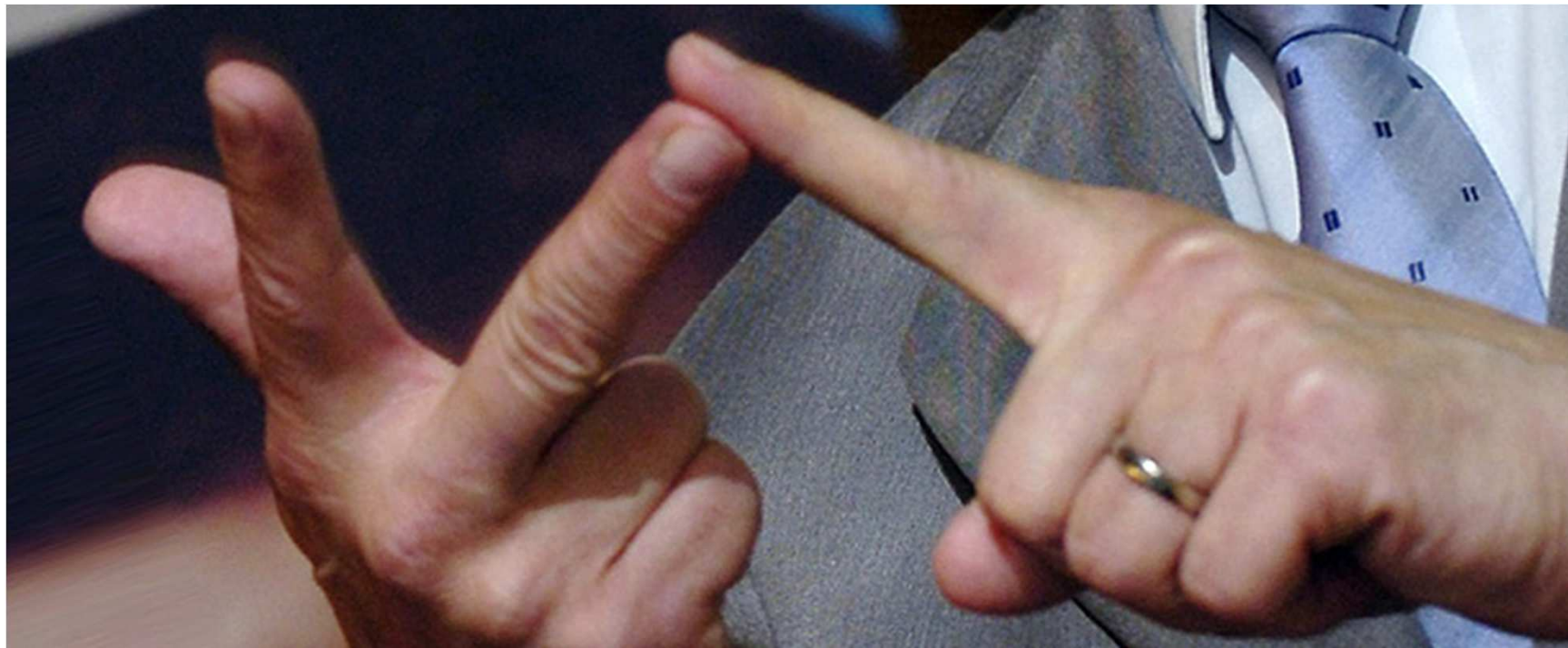


I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA



I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA

NEL 2008 ABBIAMO AVVIATO UN **CENSIMENTO** DELLE ESPERIENZE DI CONTRATTO DI FIUME (O COMUNQUE DECLINATO) IN ITALIA



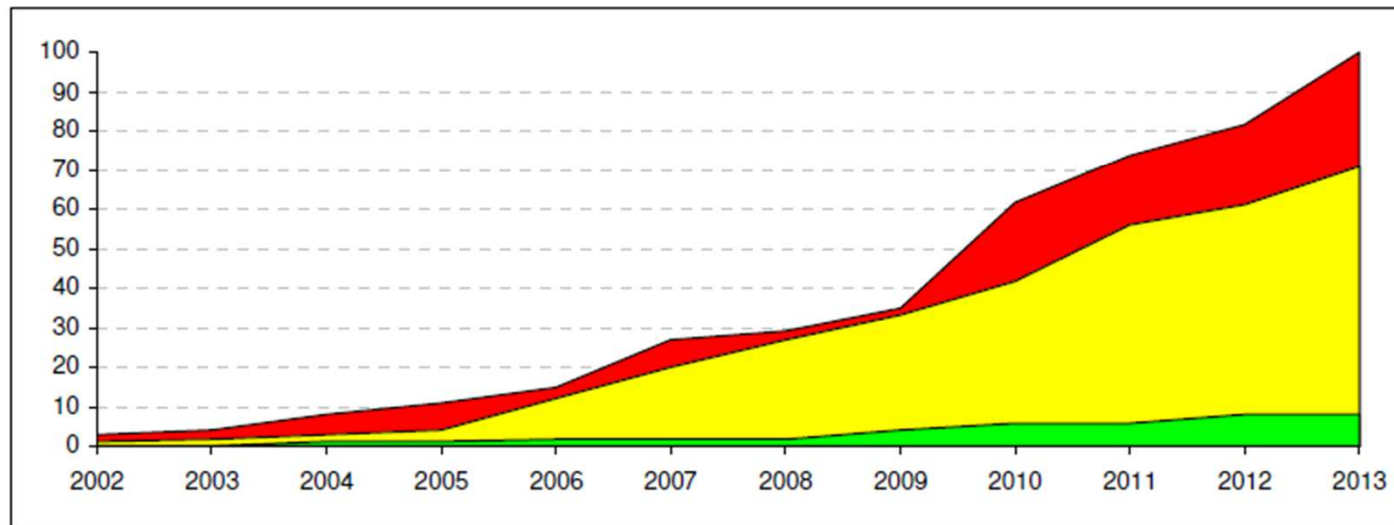
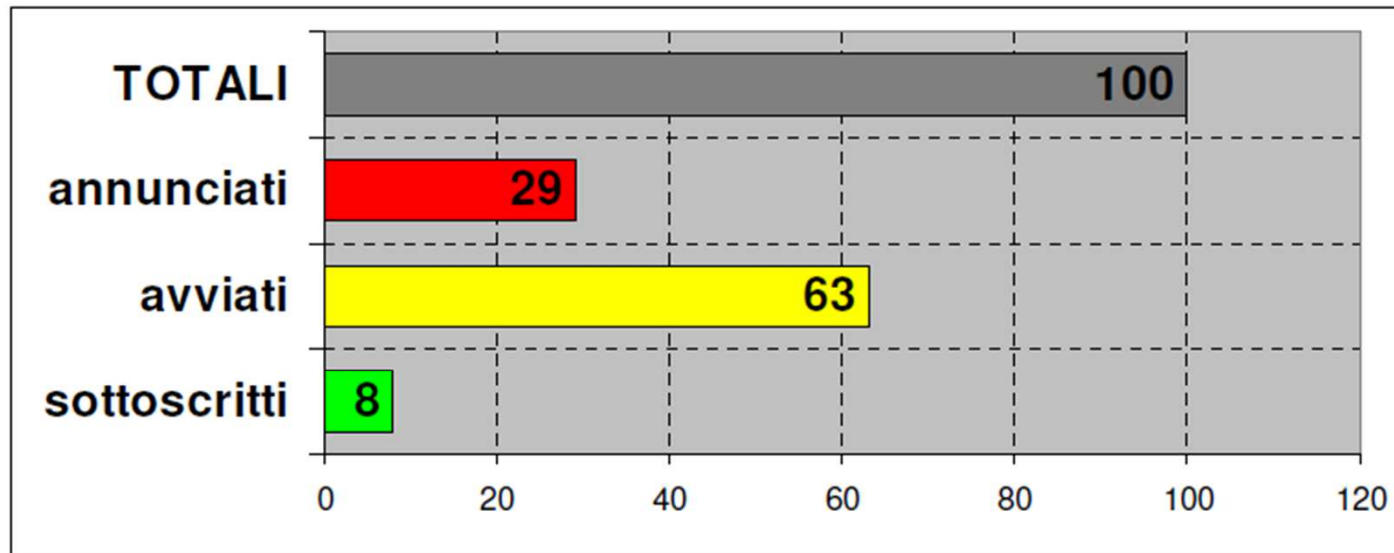
I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA

FASI CARATTERISTICHE DI UN CONTRATTO DI FIUME

- | |
|---|
| → sottoscrizione accordo preliminare |
| → approfondimenti conoscitivi specifici |
| → attuazione processo partecipato |
| → definizione programma di azione |
| → effettuazione procedura di VAS |
| → sottoscrizione Contratto di Fiume |
| → implementazione programma di azione |

**CRITERIO DEL CENSIMENTO:
PER ESSERE CONSIDERATO AVVIATO
ALMENO UNA DEVE ESSERE PRESENTE**

I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA

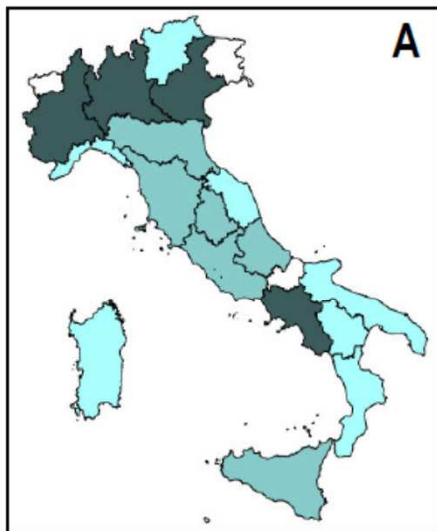


aggiornamento
DICEMBRE 2013

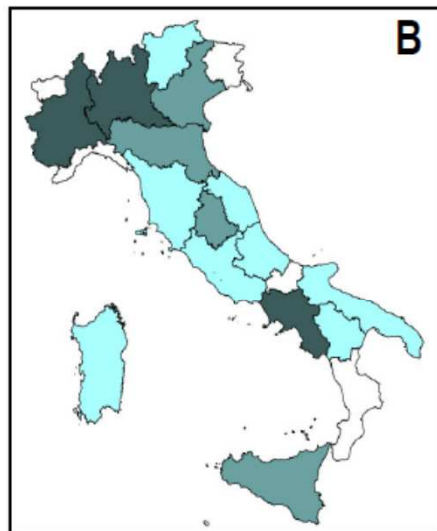
(FONTE: GUSMAROLI, 2013)

I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA

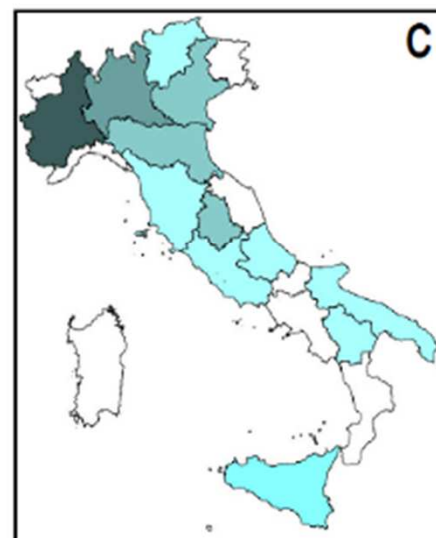
SOLO ANNUNCIATI



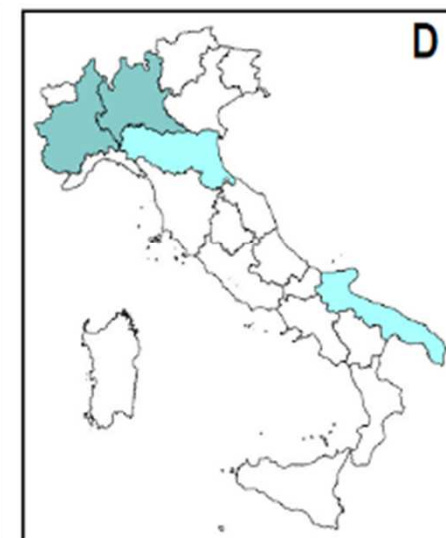
AVVIATI



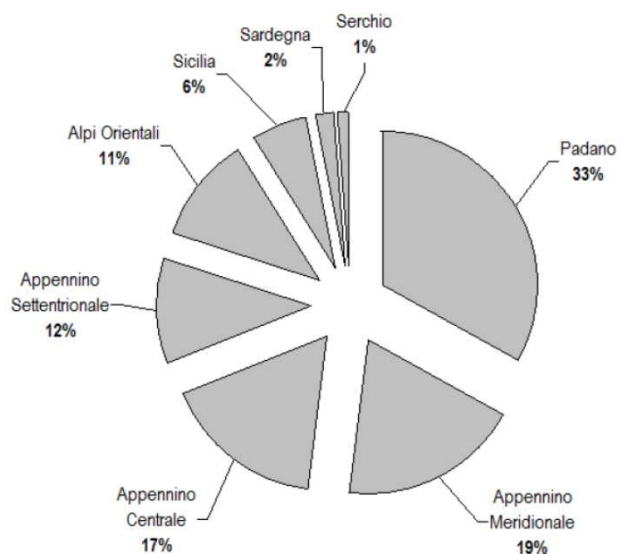
CON
PROCESSO PARTECIPATO



CON
FORMALE SOTTOSCRIZIONE

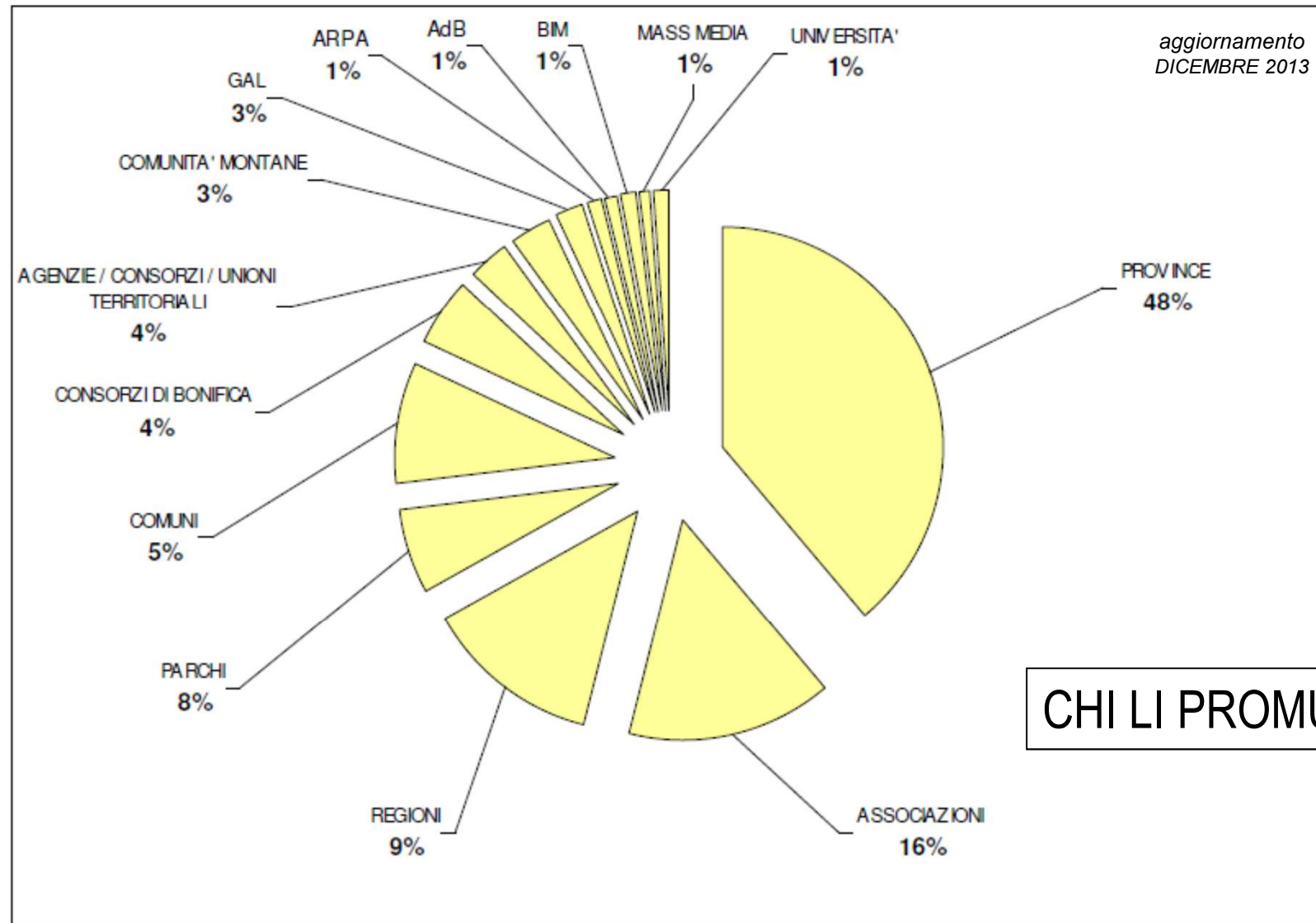


aggiornamento
DICEMBRE 2013



Circa il **30%** della superficie territoriale nazionale
Sono interessate 18 Regioni e 7 Autorità di Distretto

I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA



PARTE 1

PERCHE' UN PATTO PER I FIUMI?

PARTE 2

CONTRATTI DI FIUME: DEFINIZIONE, GENESI, DIFFUSIONE

PARTE 3

CONTRATTI DI FIUME: LINEAMENTI METODOLOGICI

LINEAMENTI METODOLOGICI



NO !

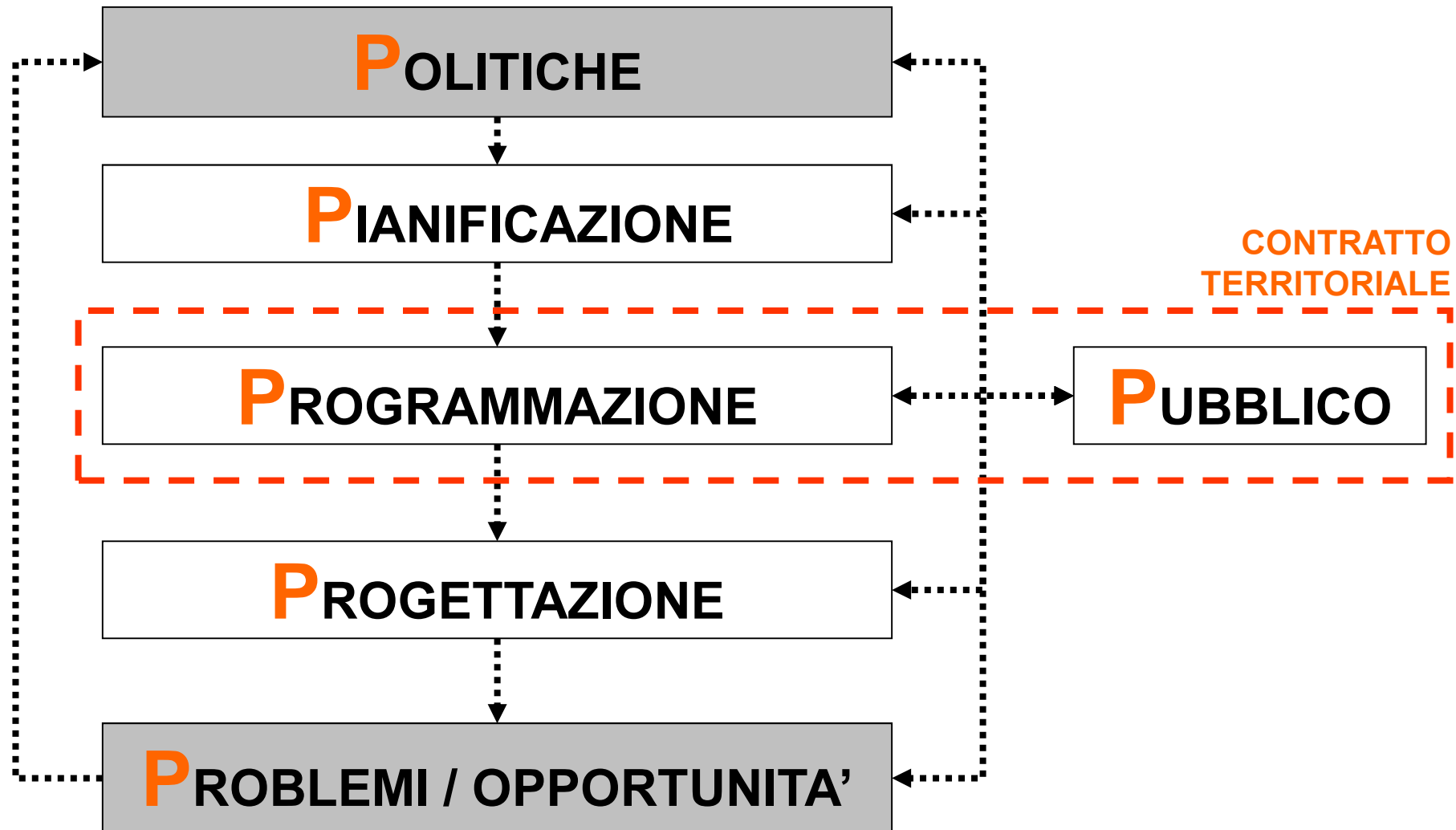
LINEAMENTI METODOLOGICI

SI!



LINEAMENTI METODOLOGICI

le "P" della GOVERNANCE



efficienza o efficacia ?

*attivazione delle risorse
per attuare le scelte*



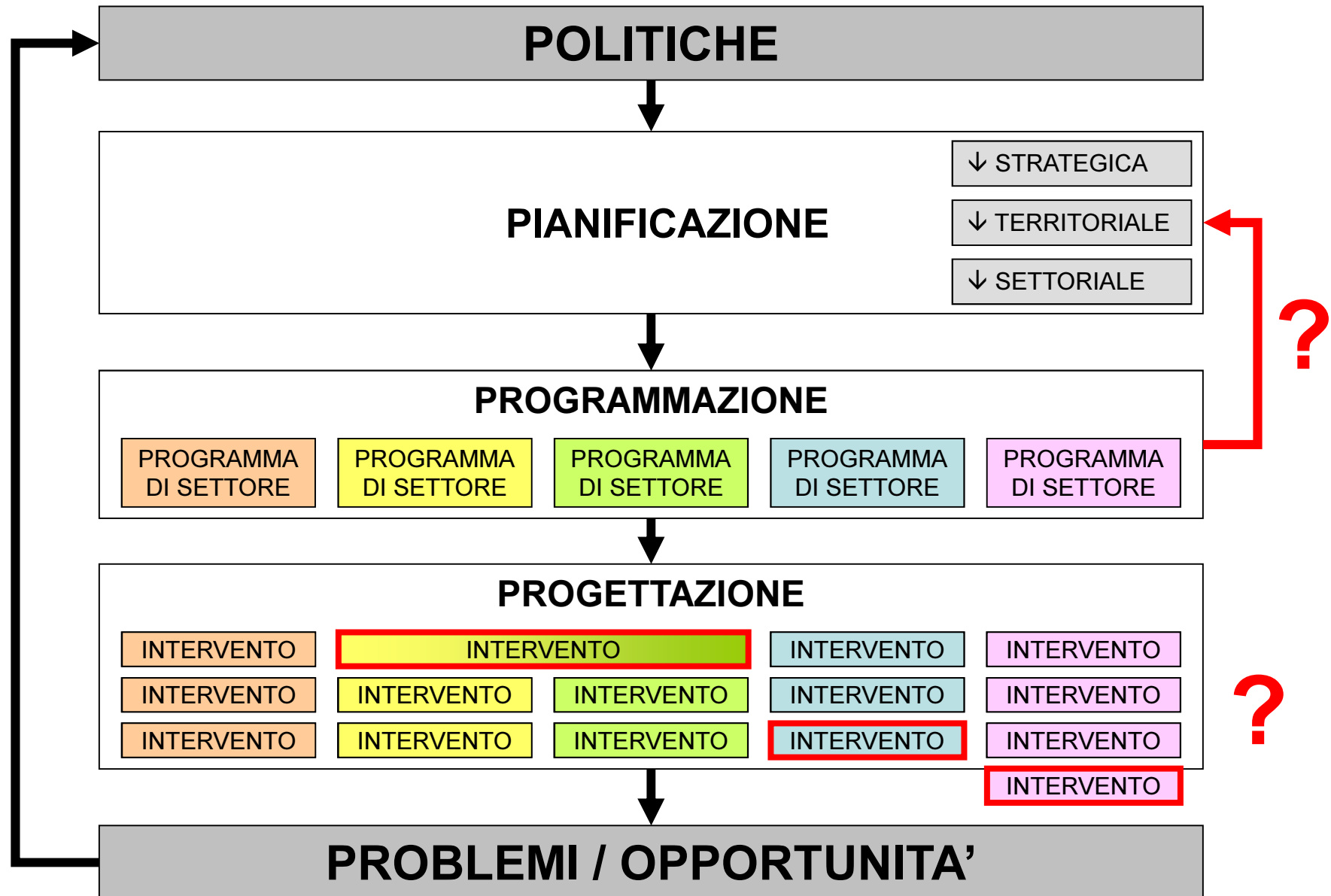
un rabbocco di olio?

*ottimizzazione delle scelte
per raggiungere gli obiettivi*




un tagliando?

LINEAMENTI METODOLOGICI



LINEAMENTI METODOLOGICI



Può mettere in coerenza i vari livelli decisionali e attuativi ?

LINEAMENTI METODOLOGICI

IL CONTRATTO TERRITORIALE
E' UN PROCESSO CHE MIRA AL

RENDIMENTO

RAGGIUNGERE I RISULTATI RAZIONALIZZANDO LE
RISORSE E RIORIENTANDO LE PROGRAMMAZIONI



LINEAMENTI METODOLOGICI

il Contratto di fiume prima ancora che a

**CONDIVIDERE
LE DECISIONI**

mira a

**CONDIVIDERE
IL MODO DI PRENDERE LE DECISIONI**



DECIDERE

dal latino *de caedere* = tagliare via

Scegliere fra cose o possibilità diverse.

[Treccani]

DECISIONE DI POLITICA PUBBLICA (o di “policy”)

(PROCESSO DI) SCELTA TRA PIU'
ALTERNATIVE PER LA SOLUZIONE DI
UN PROBLEMA COLLETTIVO

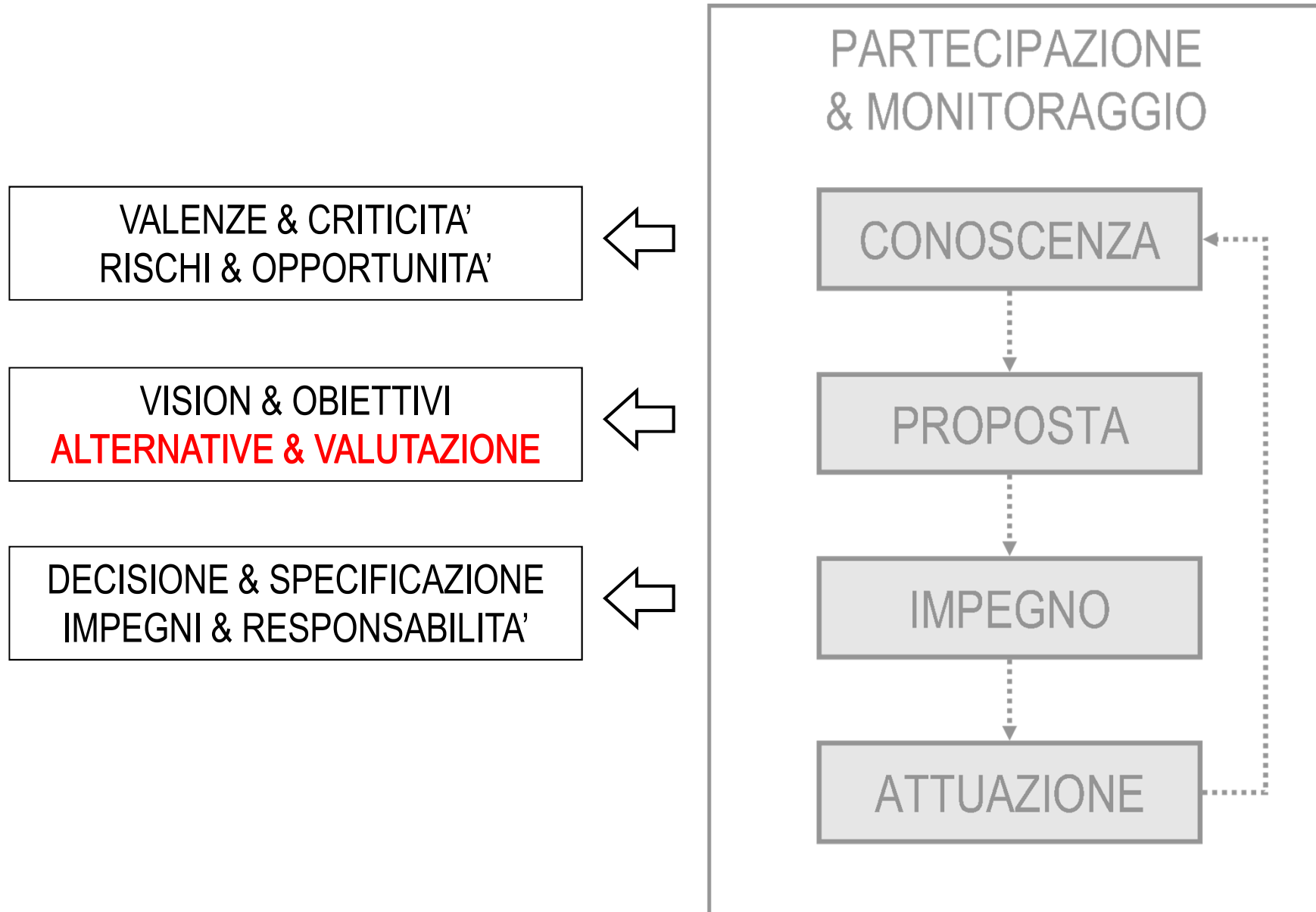
LINEAMENTI METODOLOGICI

DALLA VALUTAZIONE INTEGRATA ...



... ALLA DEMOCRAZIA DELIBERATIVA

LINEAMENTI METODOLOGICI



LINEAMENTI METODOLOGICI

VERSO UN PROGRAMMA DI AZIONE



COSA?

PERCHÈ?

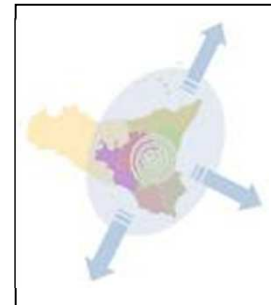
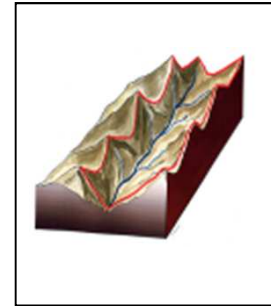
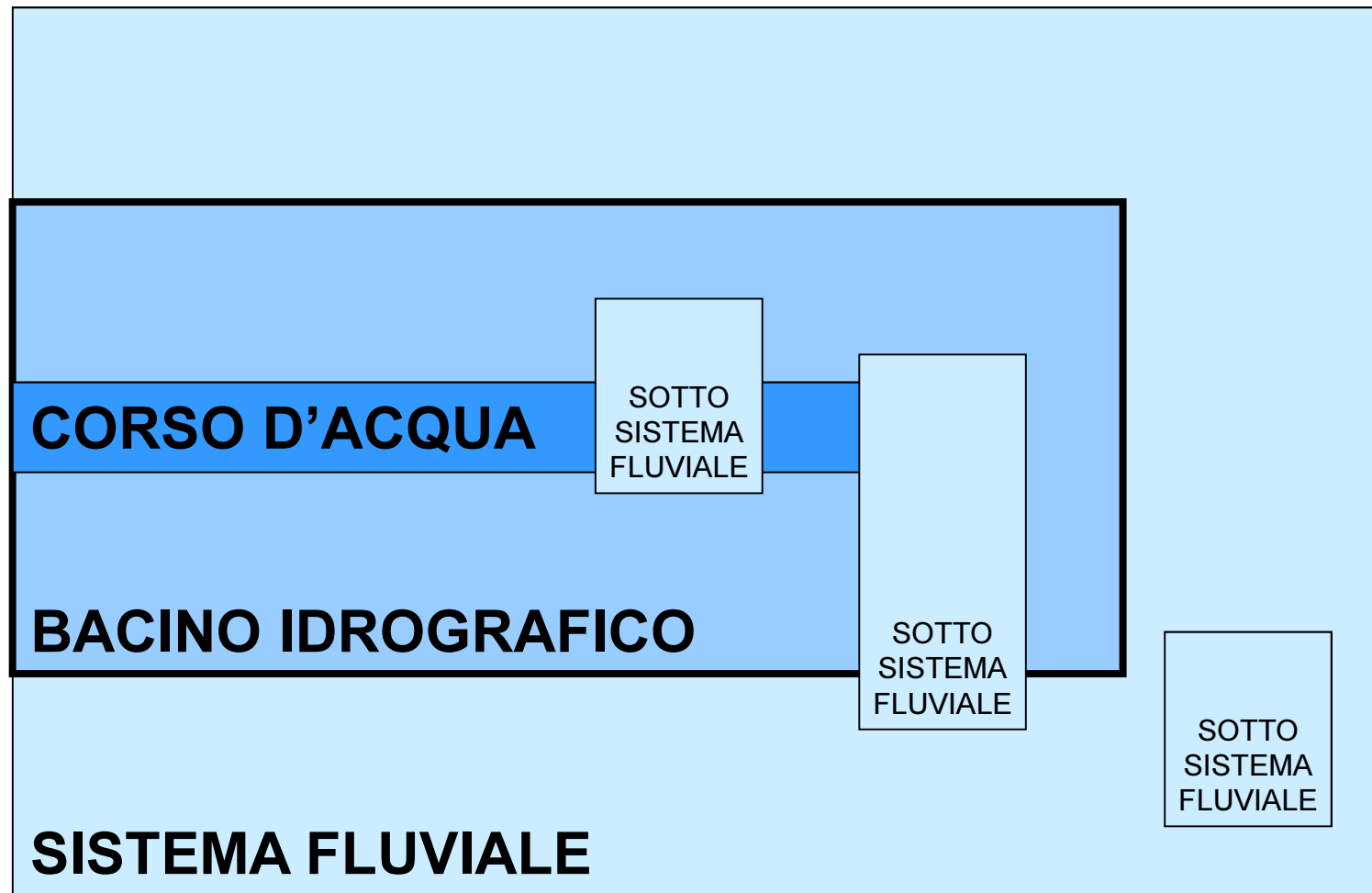
CHI?

QUANDO?

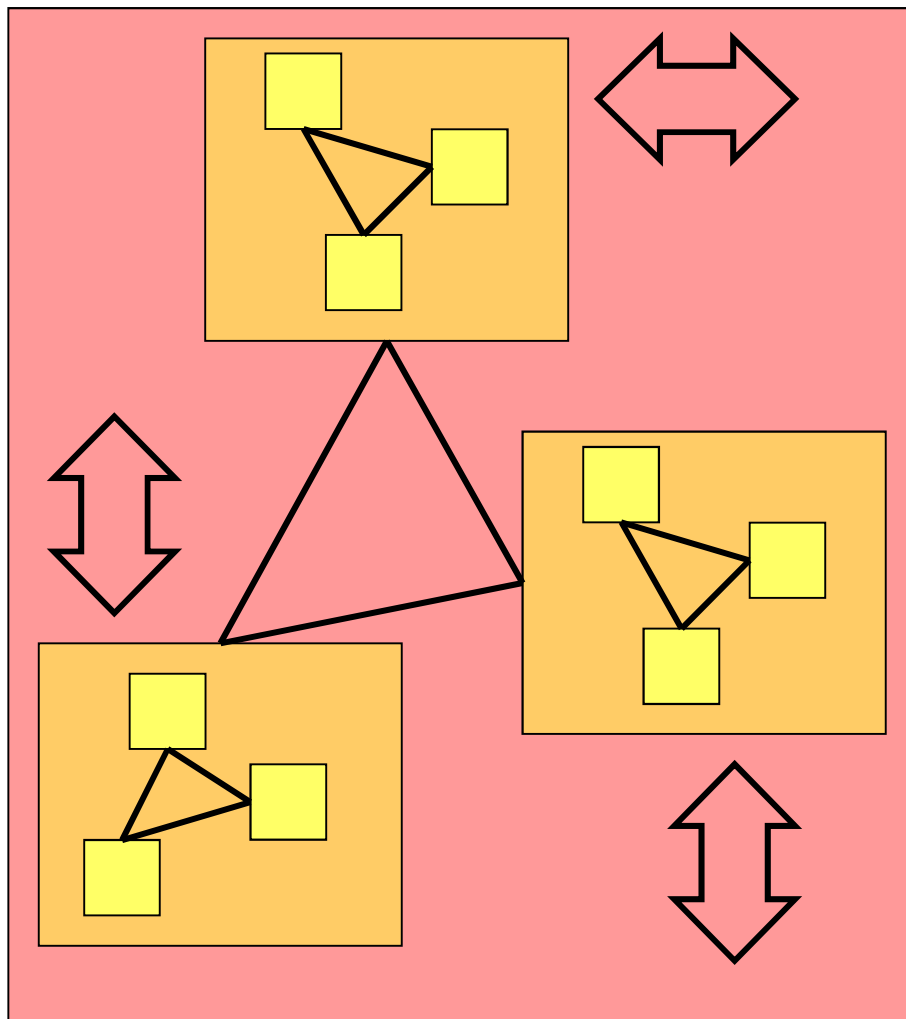
COME?



LINEAMENTI METODOLOGICI



LINEAMENTI METODOLOGICI



PARTECIPAZIONE INTERNA
intra-istituzionale

PARTECIPAZIONE ESTERNA
inter-istituzionale

PARTECIPAZIONE ALLARGATA
pubblico interessato

INGEGNERIA DEL PROCESSO DECISIONALE

PROBLEMA

PROGETTAZIONE DEL PROCESSO INCLUSIVO

OPZIONI DI COINVOLGIMENTO
DEI PORTATORI DI INTERESSE

SPAZIO DECISIONALE
E STRUMENTI DI INCLUSIONE

INFORMAZIONE

VI TENIAMO INFORMATI
pubblicazioni su albi e bollettini,
comunicati stampa, siti web, convegni,...

CONSULTAZIONE

VI ASCOLTIAMO
questionari, sondaggi, soc-net, sportelli,...

LIVELLO OBBLIGATORIO

PARTECIPAZIONE

VI PRENDIAMO IN CONSIDERAZIONE
animazione, forum, focus group,...

NEGOZIAZIONE

VI COINVOLGIAMO NELLA DECISIONE
tavoli di coprogettazione e negoziazione

EMPOWERMENT

VI FACCIAMO DECIDERE
referendum, bilancio partecipato, iniziative
auto-organizzate,...

DECISIONE

INGEGNERIA DEL PROCESSO DECISIONALE

PROBLEMA

PROGETTAZIONE DEL PROCESSO INCLUSIVO

OPZIONI DI COINVOLGIMENTO
DEI PORTATORI DI INTERESSE

ASPETTATIVE DI COINVOLGIMENTO
DEI PORTATORI DI INTERESSE

INFORMAZIONE

NON SONO A CONOSCENZA DEL
PROCESSO DECISIONALE OPPURE
SONO A CONOSCENZA MA NON MI
INTERESSA INTERAGIRE

CONSULTAZIONE

SONO INTERESSATO AD ESSERE
ASCOLTATO

PARTECIPAZIONE

LIVELLO OBBLIGATORIO
SONO INTERESSATO A PROVARE A
INDIRIZZARE L'ESITO DEL PERCORSO
DECISIONALE

NEGOZIAZIONE

SONO INTERESSATO A INFLUENZARE
FATTIVAMENTE L'ESITO DEL
PERCORSO DECISIONALE

EMPOWERMENT

SONO INTERESSATO A DECIDERE

DECISIONE

INGEGNERIA DEL PROCESSO DECISIONALE

PROBLEMA

PROGETTAZIONE DEL PROCESSO INCLUSIVO

SPAZIO DECISIONALE
E STRUMENTI DI INCLUSIONE

ASPETTATIVE DI COINVOLGIMENTO
DEI PORTATORI DI INTERESSE

VI TENIAMO INFORMATI



NON SONO A CONOSCENZA DEL
PROCESSO DECISIONALE OPPURE
SONO A CONOSCENZA MA NON MI
INTERESSA INTERAGIRE

VI ASCOLTIAMO



SONO INTERESSATO AD ESSERE
ASCOLTATO

LIVELLO OBBLIGATORIO

VI PRENDIAMO IN CONSIDERAZIONE



SONO INTERESSATO A PROVARE A
INDIRIZZARE L'ESITO DEL PERCORSO
DECISIONALE

VI COINVOLGIAMO NELLA DECISIONE



SONO INTERESSATO A INFLUENZARE
FATTIVAMENTE L'ESITO DEL
PERCORSO DECISIONALE

VI FACCIAMO DECIDERE



SONO INTERESSATO A DECIDERE

DECISIONE

INGEGNERIA DEL PROCESSO DECISIONALE

PER (NON) CONCLUDERE



PROVINCIA
DI VICENZA



IMPLEMENTAZIONE DI UNA STRATEGIA PARTECIPATA DI RISPARMIO IDRICO E RICARICA ARTIFICIALE PER IL RIEQUILIBRIO QUANTITATIVO DELLA FALDA DELL'ALTA PIANURA VICENTINA

PRIMA ESPERIENZA NAZIONALE DI
CONTRATTO DI FALDA

ATTIVITA' PREVISTA NEL 2014

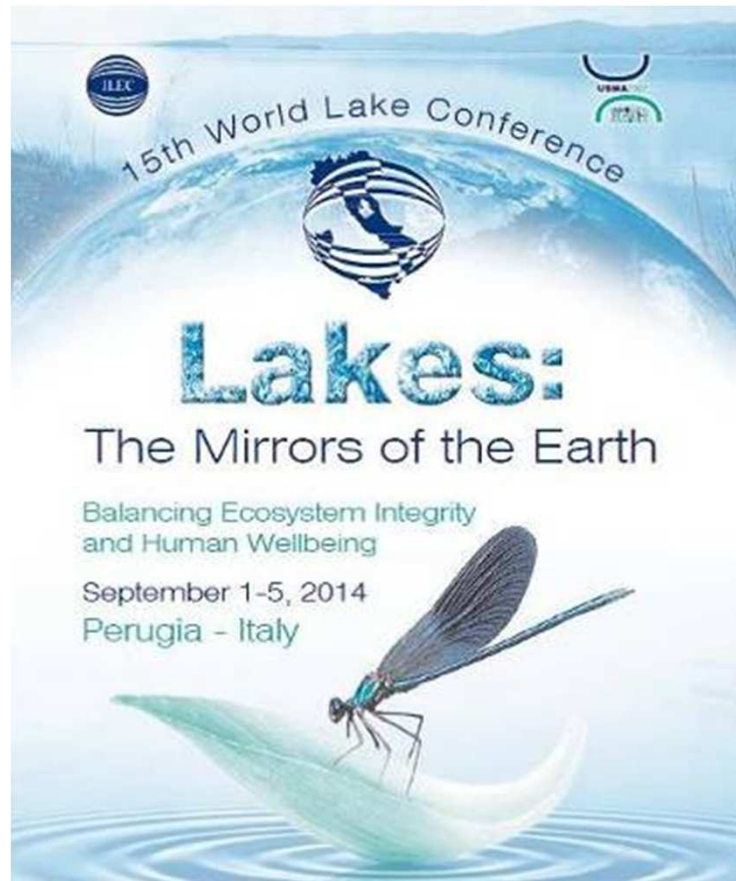
con il patrocinio di



MINISTERO DELL'AMBIENTE
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

INDAGINE NAZIONALE
SULLE ESPERIENZE
DI CONTRATTO DI FIUME

PER (NON) CONCLUDERE

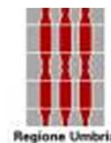


www.wlc15perugia.com

SESSIONE TEMATICA SUI CONTRATTI DI LAGO

SESSIONE n. 12-06
DALLE POLITICHE ALLE AZIONI
PER UNA GESTIONE LACUALE EFFICACE

con gli auspici di



*Osservatorio della Regione Umbria
per la biodiversità, il paesaggio
rurale e la progettazione sostenibile*



*Università di Perugia – Dipartimento di
Scienze Agronomiche, alimentazione
e ambiente*

Convenors

Antonio Boggia (Università di Perugia, Italia)

Giancarlo Gusmaroli (Ecoingegno, Venezia, Italia)

Maurizio Bacci (Iris, Firenze, Italia)



STUDIO **ECO**
INGEGNO
ambiente & territorio

GRAZIE
per l'attenzione

INFO@ECOINGEGNO.IT